



แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑  
องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

ฝ่ายนิติการและการพาณิชย์  
สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด  
โทร. ๐ ๓๔๔๑ ๑๗๑๔



## คำนำ

การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ฉบับนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร มีกรอบและแนวทางในการปฏิบัติเพื่อให้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) อันจะนำไปสู่การดำเนินงานป้องกันการทุจริตและยกระดับมาตรฐาน ในการป้องกันขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ซึ่งเปรียบเสมือนเป็นภูมิคุ้มกัน สำหรับการปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครได้ทำงานให้เกิดผลประโยชน์สุขของประชาชน ในท้องถิ่น และไม่ทำให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความคลางแคลงใจในการทำงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร อีกทั้งเป็นกลไกสำคัญในการป้องกันไม่ให้เกิดการใช้อำนาจหน้าที่ในการบริหารราชการ โดยมีขอบได้อีกทางหนึ่งด้วย

ฝ่ายนิติการและการพาณิชย์  
สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด  
องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

## สารบัญ

หน้า

ส่วนที่ ๑ บทนำ.....	๑
ส่วนที่ ๒ กรอบการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	๒
มิตที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต.....	๓
มิตที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต.....	๓
มิตที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน.....	๔
มิตที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	๕
ส่วนที่ ๓ แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑.....	๗
มิตที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต.....	๗
มิตที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต.....	๙
มิตที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน.....	๑๐
มิตที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	๑๑

## บทนำ

ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจากปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรม จริยธรรม เป็นสังคมมิติใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชนในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาชาติ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพุดติมิชอบ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร จึงได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่างๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญในเรื่องนี้ว่าการสร้างองค์กรภาคราชการให้มีความโปร่งใส มีคุณธรรม จริยธรรม แลธรรมาภิบาลในการปฏิบัติราชการเพื่อป้องกันการทุจริตและพุดติมิชอบ ควรเริ่มต้นด้วยการปลูกฝังสร้างจิตสำนึก ค่านิยมคุณธรรม จริยธรรมและหลักธรรมาภิบาลในการปฏิบัติราชการ มีจิตสำนึกที่ดีในการให้บริการปฏิบัติราชการด้วยความซื่อสัตย์สุจริต เป็นธรรมและเสมอภาค ทำให้การบริหารราชการเกิดความโปร่งใส ตลอดจนการเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริตและประพุดติมิชอบ ให้ประชาชนเกิดความมั่นใจ ศรัทธาและไว้วางใจในบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร รวมถึงผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภา ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ทุกระดับ คณะทำงานการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ไว้แล้ว โดยยึดมติและภารกิจตามมติของสำนักงาน ป.ป.ช.เป็นแนวทางในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต และเพื่อให้มีการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ขึ้น

## ส่วนที่ ๒

### กรอบการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีข้อบัญญัติไว้อย่างชัดเจน คือ ให้นำบุคลากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ “ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน” ในท้องถิ่น และเพื่อให้บุคลากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ตระหนักถึงการปฏิบัติราชการให้เกิดประโยชน์สุขของประชาชนในท้องถิ่นดังกล่าว กฎหมายจึงได้มีบทบัญญัติกำกับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการตามหลักการที่มีกฎหมาย ระเบียบเกี่ยวข้องดังต่อไปนี้กำหนดไว้ด้วย

- การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ซึ่งเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยเฉพาะในส่วนที่ว่าด้วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อบรรลุเป้าหมายในการทำให้เกิดประโยชน์สุขของประชาชนได้นั้น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติราชการตามแต่ละภารกิจต้องเป็นไปด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต มีขั้นตอนการดำเนินการที่โปร่งใส มีกลไกตรวจสอบการดำเนินการได้ทุกขั้นตอน การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนหากการดำเนินตามภารกิจนั้นจะก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชน

- การมีส่วนร่วมของประชาชน ประกอบด้วยการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนา การจัดทำงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง การตรวจสอบ การประเมินผลการปฏิบัติงาน ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

- การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่สำคัญและเป็นประโยชน์ต่อประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมตรวจสอบ โดยให้ความสำคัญกับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายงานผลการดำเนินงาน การงบประมาณ การเงิน การจัดหาพัสดุ

การปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ดังกล่าว ยังสอดคล้องกับคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๖๙/๒๕๕๗ เรื่องมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันประพฤติดมิชอบ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๗ มีความว่า : “ข้อ ๑ ให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันประพฤติดมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยมุ่งเน้นในการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบ เฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตประพฤติดมิชอบได้”

หากพิจารณาถึงสิ่งที่มีส่วนจูงใจให้บุคลากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใช้อำนาจหน้าที่ของตนไปในทางที่ไม่ชอบประกอบด้วย ๒ ปัจจัยหลัก คือ

๑) ปัจจัยภายใน เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติราชการด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต มีคุณธรรม จริยธรรม คำนึงถึงประโยชน์สุขของประชาชนในท้องถิ่นเป็นที่ตั้ง ความมีจิตสำนึกและตระหนักในลักษณะดังกล่าวที่มั่นคง ไม่ขาดตกบกพร่อง แม้จะมีโอกาสและมีของมาล่อตาล่อใจมากมายขนาดไหน ก็ไม่อาจจูงใจ อดดึงให้คนทำงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลงใหลใช้อำนาจหน้าที่ไปหาประโยชน์ให้ตัวเอง ในทางตรงข้าม หากจิตสำนึกและความตระหนักไม่มั่นคง มีปัญหา และประจวบเหมาะ กับมีปัจจัยภายนอกที่จะกล่าวต่อไป จะยิ่งมีส่วนชักนำให้มีการใช้อำนาจหน้าที่ไปในทางที่ไม่ชอบ ไม่บังควร

๒) ปัจจัยภายนอก คือประโยชน์ในรูปแบบต่างๆ ที่จะได้รับ และโอกาสของความเสียหายต่อการทำให้ถูกลงโทษที่จะเกิดขึ้นจากใช้อำนาจหน้าที่แสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ ซึ่งในส่วนนี้จะเกี่ยวข้องกับเฉพาะกับคนที่มีความบกพร่องในเรื่องจิตสำนึกและความตระหนักเท่านั้น เพราะตามประมวลกฎหมายอาญา คำว่า “โดยทุจริต” มีความหมายเดียวกันกับคำว่า “การแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบเพื่อตนเองหรือบุคคลอื่น” จึงไม่ใช่วิสัยของคนที่ทำงานเพื่อประโยชน์ของประชาชน โดยนัยนี้การได้มาซึ่งประโยชน์ส่วนตัวรวมถึงบุคคลอื่นจะเป็นปัจจัยอีกประการหนึ่ง ที่เป็นเหตุชักนำให้คนของรัฐใช้อำนาจหน้าที่ไปในทางที่ไม่ชอบ

อย่างไรก็ตาม การได้มาซึ่งประโยชน์ส่วนตนไม่ได้เป็นคำตอบสุดท้าย ที่จะทำให้คนของรัฐตัดสินใจใช้อำนาจหน้าที่ไปในทางไม่ชอบ เพราะแม้ประโยชน์ส่วนตนที่ได้รับจะมีมากมายสักปานใด แต่ถ้าการใช้อำนาจหน้าที่ดังกล่าวไปแล้ว มีเหตุทำให้เกิดความเสียหายต่อการถูกลงโทษได้มาก คนของรัฐเองก็เกิดอาการลังเล ไม่กล้าเสี่ยงตัดสินใจทำความผิด และสิ่งที่จะทำให้การใช้อำนาจหน้าที่ไปในทางไม่ชอบเกิดความเสียหายในลักษณะดังกล่าว ดังนั้นควรทำให้การปฏิบัติหน้าที่ราชการมีขั้นตอนการดำเนินการที่โปร่งใส มีกลไกการตรวจสอบการดำเนินการได้ทุกขั้นตอน และคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน

จากที่กล่าวมาข้างต้น สำนักงาน ป.ป.ช. จึงได้พิจารณากำหนดให้มีกรอบการจัดทำ “แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต” สำหรับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปปฏิบัติ ประกอบด้วยสาระสำคัญ ดังนี้

#### มิติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต ประกอบด้วย

๑.๑ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่บุคลากรทั้งข้าราชการการเมืองฝ่ายบริหาร ข้าราชการการเมืองฝ่ายสภาท้องถิ่น และฝ่ายประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใน ๓ ลักษณะ ดังนี้

๑.๑.๑ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่น

๑.๑.๒ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการประพฤติตามประมวลจริยธรรม

๑.๑.๓ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักที่จะไม่ให้กระทำการอันเป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์หรือการมีประโยชน์ทับซ้อน

๑.๒ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่ประชาชนทุกภาคส่วนในท้องถิ่น ใน ๓ ลักษณะ ดังนี้

๑.๒.๑ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการต่อต้านการทุจริต

๑.๒.๒ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการรักษาประโยชน์สาธารณะ

๑.๒.๓ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติตนตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง

๑.๓ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่เด็กและเยาวชน ใน ๓ ลักษณะ ดังนี้

๑.๓.๑ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในความซื่อสัตย์สุจริต

๑.๓.๒ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการต่อต้านการทุจริต

๑.๓.๓ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักให้มีจิตสาธารณะ

#### มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต ประกอบด้วย

๒.๑ แสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร

## ๒.๒ มาตรการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ ได้แก่

๒.๒.๑ สร้างความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคลให้เป็นไปตามหลักคุณธรรม ทั้งในเรื่องการบรรจุแต่งตั้ง โยกย้าย โอน เลื่อนตำแหน่ง/เงินเดือน และการมอบหมายงาน

๒.๒.๒ สร้างความโปร่งใสในการบริหารการเงิน งบประมาณ การจัดหาพัสดุ การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินของทางราชการ โดยยึดถือและปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ กฎเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๒.๒.๓ สร้างความโปร่งใสในการให้บริการสาธารณะ/บริการประชาชน เพื่อให้เกิดความพึงพอใจแก่ประชาชนโดยทั้ดเทียมกันและไม่เลือกปฏิบัติ

## ๒.๓ มาตรการใช้ดุลยพินิจและใช้อำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยดำเนินการให้มีกิจการ ดังนี้

๒.๓.๑ มีการจัดทำแผนภูมิขั้นตอนและระยะเวลาการดำเนินการเกี่ยวกับการบริการประชาชนรายละเอียดที่เกี่ยวข้องในแต่ละขั้นตอน เปิดเผย ณ ที่ทำการ และในระบบเครือข่ายสารสนเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๓.๒ มีการกระจายอำนาจการตัดสินใจเกี่ยวกับการสั่ง อนุญาต อนุมัติ ปฏิบัติราชการแทน หรือการดำเนินการอื่นใดของผู้มีอำนาจในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

## ๒.๔ การเชิดชูเกียรติแก่หน่วยงาน/บุคคลในการดำเนินกิจการ การประพฤติปฏิบัติตนให้เป็นที่ประจักษ์ ในลักษณะดังต่อไปนี้

๒.๔.๑ มีความซื่อสัตย์ สุจริต มีคุณธรรม จริยธรรม

๒.๔.๒ ให้ความช่วยเหลือกิจการสาธารณะของท้องถิ่น

๒.๔.๓ ดำรงตนตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง

## ๒.๕ มาตรการจัดการในกรณีได้ทราบ หรือรับแจ้ง หรือตรวจสอบพบการทุจริต

๒.๕.๑ ดำเนินการให้มีข้อตกลงระหว่างบุคลากรในองค์กรได้ปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต มีคุณธรรม จริยธรรม และการบริหารราชการกิจการบ้านเมืองที่ดี

๒.๕.๒ มีการให้ความร่วมมือกับหน่วยงานราชการ จังหวัด อำเภอที่ได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อการตรวจสอบ ควบคุม ดูแลการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๕.๓ ดำเนินการให้มีเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย กรณีมีเรื่องร้องเรียนกล่าวหาบุคลากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่โดยมิชอบ

## มติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ประกอบด้วย

๓.๑ จัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในช่องทางที่เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้มีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทุกขั้นตอน โดย

๓.๑.๑ จัดให้มีศูนย์ข้อมูลข่าวสารตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของทางราชการ

๓.๑.๒ มีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การบริหารงบประมาณ การเงิน การจัดหาพัสดุ การคำนวณราคากลาง รายงานผลการปฏิบัติงาน เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการที่กฎหมาย ระเบียบ กฎข้อบังคับ ที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเผยแพร่ให้ประชาชนทราบ และตรวจสอบได้



๓.๑.๓ มีการปิดประกาศ เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการที่เป็นประโยชน์กับการมีส่วนร่วมตรวจสอบของประชาชน

๓.๒ การรับฟังความคิดเห็น การรับและตอบสนองเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ของประชาชน โดย

๓.๒.๑ มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ในการดำเนินกิจการ ตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะการดำเนินกิจการที่จะมีผลกระทบต่อความเป็นอยู่และสุขอนามัยของประชาชนในท้องถิ่น

๓.๒.๒ มีช่องทางให้ประชาชนในท้องถิ่นสามารถร้องเรียน/ร้องทุกข์ได้โดยสะดวก

๓.๒.๓ มีรายงานหรือแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรให้ประชาชนผู้ร้องเรียน/ร้องทุกข์ได้ทราบถึงการได้รับเรื่อง ระยะเวลา และผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์

๓.๓ การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดย

๓.๓.๑ ดำเนินการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนา การจัดทำงบประมาณ

๓.๓.๒ ดำเนินการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดหาพัสดุ

๓.๓.๓ ดำเนินการให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ และประเมินผลการปฏิบัติงาน

มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย

๔.๑ มีการจัดวางระบบและรายงานการควบคุมภายใน ตามที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการให้มี

๔.๑.๑ มีการจัดทำและรายงานการจัดทำระบบควบคุมภายในให้ผู้กำกับดูแล

๔.๑.๒ มีการติดตามประเมินระบบควบคุมภายใน โดยดำเนินการให้มีการจัดทำแผนการปรับปรุง หรือบริหารความเสี่ยง และรายงานผลการติดตามการปฏิบัติตามแผนการปรับปรุงควบคุมภายในให้ผู้กำกับดูแล

๔.๒ การสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติ หรือการบริหารราชการตามช่องทางที่สามารถดำเนินการได้ โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการให้มี

๔.๒.๑ ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ กำกับ ดูแลการบริหารงานบุคคล เกี่ยวกับการบรรจุ แต่งตั้ง โอน ย้ายข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง

๔.๒.๒ ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ กำกับ ดูแลการบริหารงบประมาณ การรับ - จ่ายเงิน การหาประโยชน์จากทรัพย์สินของทางราชการ

๔.๒.๓ ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ กำกับ ดูแลการจัดหาพัสดุ

๔.๓ การส่งเสริมบทบาทการตรวจสอบของสภาท้องถิ่น ประกอบด้วย

๔.๓.๑ ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพสมาชิกสภาท้องถิ่นให้มีความรู้ ความเข้าใจในการปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องได้กำหนดไว้

๔.๓.๒ ส่งเสริมสมาชิกสภาท้องถิ่นให้มีบทบาทในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของฝ่ายบริหารตามกระบวนการและวิธีการที่กฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องได้กำหนดไว้ โดยไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใด

๔.๔ เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชน (Community) และบูรณาทุกภาคส่วนเพื่อ  
ต่อต้านการทุจริต ประกอบด้วย

๔.๔.๑ ส่งเสริมให้มีการดำเนินการเฝ้าระวังการทุจริต

๔.๔.๒ บูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต

ส่วนที่ ๓

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑  
องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	งบประมาณ	หน่วยงาน รับผิดชอบ	ระยะเวลา	หมายเหตุ	
			(บาท) ปี ๒๕๖๑				
๑. การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต	๑.๑ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่บุคลากรทั้งข้าราชการการเมืองฝ่ายบริหาร ข้าราชการการเมืองฝ่ายสภาท้องถิ่น และฝ่ายประจำขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	๑. โครงการเสริมสร้างคุณธรรมและจริยธรรมในการปฏิบัติราชการของอบจ.สมุทรสาคร - กิจกรรมปฏิบัติธรรมฯ - กิจกรรมวันต่อต้านคอร์รัปชันสากล (ประเทศไทย) - กิจกรรม “เสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม และการเป็นข้าราชการที่ดี”	๒๐๐,๐๐๐	กองการเจ้าหน้าที่	ต.ค. ๖๐ - ก.ย. ๖๑  ก.พ. ๖๑ ธ.ค. ๖๐  ก.พ. ๖๑	เปลี่ยนชื่อกิจกรรม	
		๒. โครงการส่งเสริมการจัดการความรู้ในองค์กร (Knowledge Management : KM)	๕๐๐,๐๐๐	กองการเจ้าหน้าที่	มี.ค. ๖๑		
		๓. โครงการพัฒนาศักยภาพผู้บริหารสมาชิกสภา และบุคลากร - กิจกรรมการฝึกอบรมและศึกษาดูงานหน่วยงานหรือองค์กรที่เป็นต้นแบบด้านการบริหารด้วยความโปร่งใสไม่ทุจริต	๑,๕๐๐,๐๐๐	กองการเจ้าหน้าที่	ต.ค. ๖๐ - ก.ย. ๖๑  ก.ค. ๖๑		
		๔. การฝึกอบรม - กิจกรรมการส่งเสริมและสนับสนุนบุคลากรเข้าร่วมโครงการฝึกอบรมสัมมนาตามหน่วยงานราชการจัดให้มีขึ้น	๕๐๐,๐๐๐	กองการเจ้าหน้าที่	ต.ค. ๖๐ - ก.ย. ๖๑ เม.ย. ๖๑		
	๑.๒ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่ประชาชนทุกภาคส่วนในท้องถิ่น	๑. กิจกรรม “ตามรอยเท้าพ่อ พระผู้ทรงเป็นนิรันดร์”	๗๖,๘๗๕	กองกิจการสภา	พ.ย. ๖๐		เปลี่ยนชื่อกิจกรรม
		๒. โครงการประชาสัมพันธ์การจัดเก็บภาษี	๑๐๐,๐๐๐	กองคลัง	ต.ค. ๖๐ - ก.ย. ๖๑		

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	งบประมาณ (บาท)	หน่วยงาน รับผิดชอบ	ระยะเวลา	หมายเหตุ
			ปี ๒๕๖๓			
	๑.๓ การสร้างจิตสำนึก และความตระหนักแก่ เด็กและเยาวชน	๑. โครงการส่งเสริม คุณธรรมจริยธรรมเด็กและ เยาวชน	๒๐๐,๐๐๐	กองการศึกษาฯ	ก.พ. ๖๑	เปลี่ยนชื่อ กิจกรรม
		๒. กิจกรรมการเรียนการ สอน หลักสูตร “โตไปไม่ โกง”(เด็กสร้างชาติ)	ไม่ใช่ งบประมาณ	กองการศึกษาฯ	ต.ค. ๖๐	
		๓. กิจกรรมส่งเสริมศักยภาพ ผู้นำรุ่นใหม่เพื่อพัฒนา ประชาธิปไตย	๑๐๐,๐๐๐	กองกิจการสภาฯ	พ.ค. ๖๑	
มติดี ๑	รวม	จำนวน ๕ โครงการ ๔ กิจกรรม	๓,๕๐๐,๐๐๐			

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	งบประมาณ (บาท)	หน่วยงาน รับผิดชอบ	ระยะเวลา	หมายเหตุ
			ปี ๒๕๖๑			
๒. การ บริหาร ราชการ เพื่อป้องกัน การทุจริต	๒.๑ การแสดงเจตจำนง ทางการเมืองในการ ต่อต้านการทุจริตของ ผู้บริหาร	จัดทำประกาศ อบรมจ. สมุทรสาคร เรื่อง นโยบาย คุณธรรมและความโปร่งใส	ไม่ใช้ งบประมาณ	กองการ เจ้าหน้าที่	ต.ค. ๖๐	
	๒.๒ มาตรการสร้าง ความโปร่งใสในการ ปฏิบัติราชการ	๑. โครงการจัดซื้อจัดจ้าง ตามระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วย การพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และ ที่แก้ไขเพิ่มเติม	ไม่ใช้ งบประมาณ	กองพัสดุฯ	ต.ค. ๖๐	ข ณะ นี้ ต้ อ ง ดำเนินการตาม ระเบียบกระทรวง การคลังฯ
		๒. กิจกรรม “ควบคุมการ เบิกจ่ายเงินตามข้อบัญญัติ งบประมาณรายจ่าย ประจำปี”	ไม่ใช้ งบประมาณ	กองคลัง	ต.ค. ๖๐	
		๓. กิจกรรม “ควบคุมการ จ่ายเงินสวัสดิการเกี่ยวกับ การศึกษาบุตร”	ไม่ใช้ งบประมาณ	กองคลัง	ต.ค. ๖๐	
	๒.๓ มาตรการการใช้ ดุลยพินิจและใช้อำนาจ หน้าที่ให้เป็นไปตาม หลักการบริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดี	มาตรการ “ยกระดับ คุณภาพการบริการ ประชาชน”	ไม่ใช้ งบประมาณ	กองคลัง	ต.ค. ๖๐	
	๒.๔ การเชิดชูเกียรติแก่ หน่วยงาน/บุคคลในการ ดำเนินกิจการ การ ประพฤติปฏิบัติตนให้ เป็นที่ประจักษ์	กิจกรรมเชิดชูเกียรติแก่ บุคลากรในการปฏิบัติตนให้ เป็นที่ประจักษ์	ไม่ใช้ งบประมาณ	กองการ เจ้าหน้าที่	ต.ค. ๖๐	
๒.๕ มาตรการจัดการใน กรณีได้ทราบหรือได้รับ แจ้งหรือตรวจสอบการ ทุจริต	มาตรการกำหนดขั้นตอน/ กระบวนการรายงานเรื่อง ร้องเรียน	ไม่ใช้ งบประมาณ	สำนักปลัดฯ	มิ.ย. ๖๑		
มติที่ ๒	รวม	จำนวน ๑ โครงการ ๓ กิจกรรม ๓ มาตรการ	ไม่ใช้ งบประมาณ			

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	งบประมาณ (บาท)	หน่วยงานรับผิดชอบ	ระยะเวลา	หมายเหตุ
			ปี ๒๕๖๑			
๓. การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน	๓.๑ จัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในช่องทางที่เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้มีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้	๑. กิจกรรมพัฒนาศูนย์ข้อมูลข่าวสารของอบจ.สค.	ไม่ใช้งบประมาณ	สำนักปลัดฯ	ต.ค. ๖๐ - ก.ย. ๖๑	
		๒. โครงการจัดทำแผนจัดหาพัสดุ และเปิดเผยข้อมูลข่าวสารการจัดซื้อจัดจ้าง	ไม่ใช้งบประมาณ	กองพัสดุฯ	ต.ค. ๖๐ - ก.ย. ๖๑	
		๓. กิจกรรมประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารของสภาผ่านสมาชิกสภาประชาสัมพันธ์จังหวัด สื่อมวลชน ศูนย์ข้อมูลข่าวสาร และเว็บไซต์ของอบจ.สค. ให้ประชาชนทั่วไปได้รับทราบและเข้าร่วมรับฟังการประชุมสภา	ไม่ใช้งบประมาณ	กองกิจการสภา	มิ.ย. ๖๑	
	๓.๒ การรับฟังความคิดเห็น การรับและตอบสนองเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ของประชาชน	กิจกรรมจัดให้มีช่องทางติดต่อ / รับบริการประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้อง ร้องเรียน/แจ้งเบาะแสการทุจริตและประพฤติมิชอบ	ไม่ใช้งบประมาณ	สำนักปลัดฯ	ต.ค. ๖๐	
	๓.๓ การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑. โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาท้องถิ่น	๕๐๐,๐๐๐	กองแผนฯ	ก.ค. ๖๐ - ส.ค. ๖๑	
๒. โครงการองค์การบริหารส่วนจังหวัดสัญจร		๒๐๐,๐๐๐	กองกิจการสภา	ต.ค. ๖๐ - ก.ย. ๖๑		
มติที่ ๓	รวม	จำนวน ๓ โครงการ ๓ กิจกรรม	๗๐๐,๐๐๐			

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	งบประมาณ (บาท)	หน่วยงาน รับผิดชอบ	ระยะเวลา	หมายเหตุ
			ปี ๒๕๖๑			
๔. การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๔.๑ มีการจัดวางระบบและรายงานการควบคุมภายในตามที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด	๑. กิจกรรมจัดทำแผนการตรวจสอบ การตรวจสอบภายใน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ๒. กิจกรรมจัดทำรายงานการควบคุมภายใน ๓. มาตรการติดตามประเมินผลระบบควบคุมภายใน อบจ.สมุทรสาคร	ไม่ใช้งบประมาณ  ไม่ใช้งบประมาณ  ไม่ใช้งบประมาณ	หน่วยตรวจสอบฯ  หน่วยตรวจสอบฯ  หน่วยตรวจสอบฯ	ก.ย. ๖๑  ต.ค. ๖๐  พ.ค. ๖๑	
	๔.๒ การสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการปฏิบัติหรือการบริหารราชการตามช่องทางที่สามารถดำเนินการได้	โครงการแต่งตั้งประชาชนร่วมเป็นกรรมการตรวจจัดซื้อจัดจ้าง	๒๐๐,๐๐๐	กองพัสดุฯ	พ.ค. ๖๑	
	๔.๓ การส่งเสริมบทบาทการตรวจสอบของสภาท้องถิ่น	กิจกรรมการให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับข้อบังคับการประชุมสภาฯ วิธีการตรวจสอบของสภาฯ	ไม่ใช้งบประมาณ	กองกิจการสภาฯ	พ.ค. ๖๑	
	๔.๔ เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชนและบุคลากรทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต	๑. มาตรการเฝ้าระวังการคอร์รัปชัน โดยภาคประชาชน ๒. กิจกรรมประชาสัมพันธ์กรณีพบเห็นการทุจริต	ไม่ใช้งบประมาณ  ไม่ใช้งบประมาณ	สำนักปลัดฯ  สำนักปลัดฯ	ต.ค. ๖๐  ต.ค. ๖๐	
มติที่ ๔	รวม	จำนวน ๑ โครงการ ๔ กิจกรรม ๒ มาตรการ	๒๐๐,๐๐๐			





