

# ส่วนที่ 1

## บทนำ

### 1. ลักษณะของแผนพัฒนาสามปี

นับแต่พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 มีผลบังคับใช้ ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นอย่างมาก ทั้งบทบาท อำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบ ให้ความสำคัญอิสระในการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชน และความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบายการปกครอง การบริหาร การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง และมีอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยเฉพาะ มาตรา 16 และมาตรา 17 ได้บัญญัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งเทศบาล เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนตำบล และองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ในการ จัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองไว้หลายประการ ซึ่งการวางแผน เป็นภารกิจหนึ่งที่กำหนดให้เป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย ในมาตรา 17 (1) กำหนดให้ องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง และประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตาม ระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด เพื่อเป็นการรองรับการถ่ายโอนภารกิจด้านการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทยจึงได้ออกระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน ซึ่งต่อมาได้มีการแก้ไข ปรับปรุงรายละเอียดให้มีความสมบูรณ์ มากขึ้น จึงยกเลิกระเบียบเดิมและประกาศใช้ระเบียบใหม่แทน จนถึง “ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการ จัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548” ซึ่งเป็นฉบับที่มีผลบังคับใช้ในปัจจุบัน ระเบียบดังกล่าวได้ให้ความหมายของคำว่า “แผนพัฒนา” โดยให้หมายความรวมถึงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และแผนพัฒนาสามปี

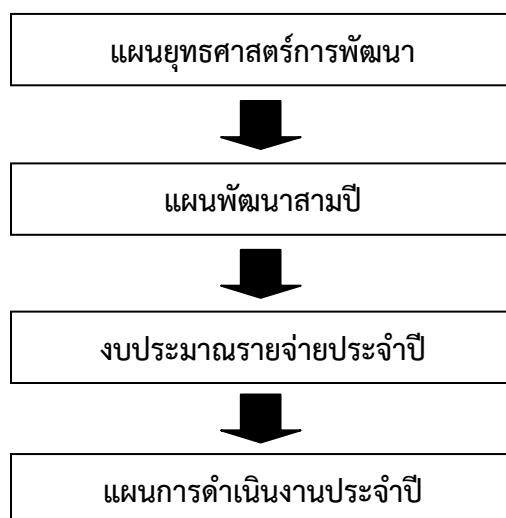
“แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา” หมายความว่า แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นที่กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด อำเภอ และแผนชุมชน

“แผนพัฒนาสามปี” หมายความว่า แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงานโครงการพัฒนาที่ จัดทำสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลาสามปีโดยมี การทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

แผนพัฒนาสามปี เป็นการแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ โดยมีหลักคิดว่า ภายใต้ ยุทธศาสตร์การพัฒนาหนึ่ง ๆ จะมีแนวทางการพัฒนาได้มากกว่าหนึ่งแนวทาง และภายใต้แนวทางการพัฒนา หนึ่งจะมีโครงการ/กิจกรรม ได้มากกว่าหนึ่งโครงการ/กิจกรรม ที่จะต้องนำมาดำเนินการเพื่อให้บรรลุตาม วัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ต้องการในแต่ละยุทธศาสตร์การพัฒนา ซึ่งจะมีผลต่อวัตถุประสงค์ เป้าหมาย จุดมุ่งหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืน และวิสัยทัศน์ในที่สุด

นอกจากนั้น แผนพัฒนาสามปี เป็นแผนที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับงบประมาณรายจ่ายประจำปี กล่าวคือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้การวางแผนพัฒนาเป็นเครื่องมือในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยนำโครงการ/กิจกรรมจากแผนพัฒนาสามปีในปีที่จะจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีไปจัดทำงบประมาณ เพื่อให้กระบวนการจัดทำงบประมาณเป็นไปด้วยความรอบคอบ และผ่านกระบวนการการมีส่วนร่วมของประชาชน

## ภาพแสดงความสัมพันธ์ระหว่างแผนพัฒนาสามปีกับการจัดทำงบประมาณรายจ่าย



### 2. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

2.1 เพื่อเป็นการแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระยะยาวไปสู่การปฏิบัติ โดยยุทธศาสตร์การพัฒนาระยะยาวหนึ่ง ๆ จะมีแนวทางการพัฒนาได้มากกว่าหนึ่งแนวทางและภายใต้แนวทางการพัฒนาหนึ่ง ๆ จะมีโครงการ/กิจกรรมได้มากกว่าหนึ่งโครงการ/กิจกรรมที่จะต้องนำมาดำเนินการเพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ต้องการในแต่ละยุทธศาสตร์การพัฒนาระยะยาว ซึ่งจะมีผลต่อวัตถุประสงค์ เป้าหมาย จุดมุ่งหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืน และวิสัยทัศน์ในที่สุด

2.2 เพื่อเป็นเครื่องมือในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยนำโครงการ/กิจกรรมจากแผนพัฒนาสามปี ในปีที่จะจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ไปจัดทำงบประมาณ เพื่อให้กระบวนการจัดทำงบประมาณเป็นไปด้วยความรอบคอบ และผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน

### 3. องค์การจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

#### 3.1 คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

คำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ที่ 583/2553 ลงวันที่ 3 พฤศจิกายน 2553 แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ประกอบด้วย

(๑) นายกองค้ำการบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร		ประธานกรรมการ
(๒) รองนายกองค้ำการบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร คนที่ ๑		กรรมการ
(๓) รองนายกองค้ำการบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร คนที่ ๒		กรรมการ
(๔) นายทองโปรด กลิ่นนิล	สมาชิกสภาฯ	กรรมการ
(๕) นายนิเวศน์ บุญชู	สมาชิกสภาฯ	กรรมการ
(๖) นายวิรัช ลิ้มปณวิสุทธิ์	สมาชิกสภาฯ	กรรมการ
(๗) นายอุดม ไกรวัฒน์สุสรณ์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
(๘) นายสมยศ สิทธิโชคพันธ์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
(๙) นายอภิชาติ ประสพรัตน์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
(๑๐) ท้องถิ่นจังหวัดสมุทรสาคร		กรรมการ

(๑๑) ผู้อำนวยการสำนักงานทางหลวงชนบทจังหวัดสมุทรสาคร		กรรมการ
(๑๒) ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสมุทรสาคร		กรรมการ
(๑๓) นายวันชัย พรสุริยะ	ผู้แทนประชาคม	กรรมการ
(๑๔) นายอุดม หอมบุญยงค์	ผู้แทนประชาคม	กรรมการ
(๑๕) นายองอาจ เขียวงามดี	ผู้แทนประชาคม	กรรมการ
(๑๖) นายบุญชัย เต็มสายทอง	ผู้แทนประชาคม	กรรมการ
(๑๗) นายเดชา สุริยันต์	ผู้แทนประชาคม	กรรมการ
(๑๘) นายสมบุญ พึ่งสาคร	ผู้แทนประชาคม	กรรมการ
(๑๙) ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร		กรรมการและเลขานุการ
(๒๐) ผู้อำนวยการกองแผนและงบประมาณ		ผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- (๑) กำหนดแนวทางพัฒนาท้องถิ่น
- (๒) ร่วมจัดทำร่างแผนพัฒนา เสนอแนะแนวทางการพัฒนา และการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการจัดทำร่างแผนพัฒนา
- (๓) พิจารณาร่างแผนพัฒนาและร่างแผนการดำเนินงาน
- (๔) ให้ความเห็นชอบร่างข้อกำหนดขอบข่ายและรายละเอียดของงานที่จะมอบหมายให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกจัดทำหรือร่วมจัดทำร่างแผนพัฒนา
- (๕) พิจารณาให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
- (๖) แต่งตั้งที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานอื่นเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร

### 3.2 คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร

คำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ที่ 584/2553 ลงวันที่ 3 พฤศจิกายน 2553 แต่งตั้งคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ประกอบด้วย

(๑) ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร		ประธานกรรมการ
(๒) รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร		กรรมการ
(๓) หัวหน้าสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร		กรรมการ
(๔) ผู้อำนวยการกองกิจการสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร		กรรมการ
(๕) ผู้อำนวยการกองคลัง		กรรมการ
(๖) ผู้อำนวยการกองช่าง		กรรมการ
(๗) ผู้อำนวยการกองการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม		กรรมการ
(๘) หัวหน้าหน่วยตรวจสอบภายใน		กรรมการ
(๙) นายณรงค์ จารุปรโมทย์	ผู้แทนประชาคม	กรรมการ
(๑๐) นายเสน่ห์ ทองสีมา	ผู้แทนประชาคม	กรรมการ
(๑๑) นายวิบูลย์ น้ำชัยศรี	ผู้แทนประชาคม	กรรมการ
(๑๒) ผู้อำนวยการกองแผนและงบประมาณ		กรรมการและเลขานุการ
(๑๓) นายจักรพงษ์ พานิช	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน	ผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครมีหน้าที่จัดทำร่างแผนพัฒนาให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาที่คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร กำหนด จัดทำร่างแผนการดำเนินงาน และจัดทำร่างข้อกำหนดขอบข่ายและรายละเอียดของงานที่จะมอบหมายให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกจัดทำหรือร่วมจัดทำร่างแผนพัฒนา

#### 4. ขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2555 – พ.ศ.2557) ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครดำเนินการจัดทำตามขั้นตอนของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 หมวด 3 การจัดทำแผนพัฒนา ข้อ 17 ซึ่งสามารถสรุปขั้นตอนในการจัดทำได้ดังนี้

##### 4.1 การประชาคมท้องถิ่น

คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร จัดประชุมร่วมกับผู้แทนประชาชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และผู้นำเครือข่ายต่างๆ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร เพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนาตามยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดสมุทรสาคร แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร และรับทราบสภาพปัญหา ความต้องการของประชาชน และข้อมูลการพัฒนาจากหน่วยงานต่างๆ รวมทั้งพิจารณาทบทวนโครงการในแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2554 – พ.ศ.2556) ที่ยังไม่ได้ดำเนินการ

##### 4.2 การจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2555 – พ.ศ.2557)

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครรวบรวมข้อมูลที่ได้จากการประชาคม ดังนี้

- ประเด็นการพัฒนา ข้อเสนอแนะในการพัฒนา
- สภาพปัญหา ความต้องการของแต่ละพื้นที่
- ข้อมูลการพัฒนาจากหน่วยงานต่างๆ
- โครงการตามแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2554 – พ.ศ. 2556) ที่ผ่านการทบทวนและตรวจสอบความซ้อนซ้อนแล้ว
- โครงการ/กิจกรรมที่เสนอผ่านประชาคม

นำไปวิเคราะห์และกำหนดโครงการ/กิจกรรมให้สอดคล้องกับพันธกิจ ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาในแต่ละด้าน แล้วรวบรวมจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2555 – พ.ศ.2557)

##### 4.3 การพิจารณาร่างแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2555 – พ.ศ.2557)

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครเสนอร่างแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2555 – พ.ศ.2557) ให้คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร พิจารณาตรวจสอบความสมบูรณ์ ถูกต้องก่อนเสนอผู้บริหาร

##### 4.4 อนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2555 – พ.ศ.2557)

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครลงนามอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2555 – พ.ศ.2557) พร้อมทั้งประชาสัมพันธ์ให้ส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนทั่วไปได้รับทราบ

## 5. ประโยชน์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

5.1 เป็นเครื่องมือที่ช่วยให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครได้พิจารณาอย่างรอบคอบให้เห็นถึงความเชื่อมโยงระหว่างแนวทางการดำเนินงานต่างๆ ที่อาจเชื่อมโยงและส่งผลทั้งในเชิงสนับสนุนและเป็นอุปสรรคต่อกัน เพื่อนำมาตัดสลิใจกำหนดแนวทางการดำเนินงานและใช้ทรัพยากรการบริหารของท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดประโยชน์สาธารณะสูงสุด

5.2 เป็นการแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากไปสู่การปฏิบัติในช่วงระยะ 3 ปี และเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่าย

5.3 เป็นการบูรณาการแผนงาน/โครงการระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครกับส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น